

张掖市震灾预防和灾后重建工作

张掖市地震局

(张掖市地震局, 甘肃 张掖 734000)

关键词: 张掖; 地震灾害; 预防; 重建

中图分类号: P315.9

文献标识码: C

文章编号: 1000-0844(2005)04-0392-02

Earthquake Disaster Prevention and Reconstruction Work after Earthquake in Zhangye City

Earthquake Administration of Zhangye City

(Earthquake Administration of Zhangye City, Zhangye Gansu 734000, China)

Key words: Zhangye; Earthquake disaster; Prevention; Reconstruction

0 前言

在省委、省政府的正确领导下,在省地震局具体指导和大力支持下,张掖市政府和地震局认真贯彻“预防为主,防御与救助相结合”的防震减灾工作方针,始终把防震减灾工作当作事关人民生命财产安全、经济发展和社会稳定的大事来抓,切实加强全市防震减灾工作的领导,狠抓震害预防、地震应急和灾后重建工作,最大限度减轻地震灾害损失,保障和促进了全市经济社会的可持续发展。

1 加强领导,健全组织,认真做好震灾预防工作

地震灾害预防是防震减灾工作的重要环节。我们在震灾预防工作中主要抓了以下几点。

(1) 健全组织,加强领导,为防震减灾工作提供坚强的组织保障。市、县(区)两级均成立了防震减灾工作领导小组;市委、市政府把防震减灾工作列入重要议事日程,经常听取地震部门对震情形势的预测意见和工作汇报;各级防震减灾工作领导小组每年召开1~2次领导小组会议,制定部署防震减灾规划、计划和重点工作,及时研究解决全市防震减灾工作中存在的突出问题。市政府每年把地震部门的工作任务纳入年度目标管理责任书进行考核,促进了地震部门工作任务的完成和管理职能的发挥。

(2) 及时修订完善了《张掖市破坏性地震应急预案》。《应急预案》既是震害预防工作的重要内容,

同时又是地震应急的行动指南。根据具体情况,每两年修订一次,并印成手册下发到防震减灾工作领导小组各成员单位和专业小组,使之成为“实战”应急的必备手册。平时各专业小组按照《应急预案》,做好物资准备和应急演练;震时按照分工开展有序的地震应急和抗震救灾工作。《应急预案》在2003年10月25日民乐-山丹6.1级地震和2004年年临泽震群应急工作中发挥了重要作用。

(3) 制定了《张掖市工程场地地震安全性评价管理办法》,将震害预防和工程抗震结合起来,对我市新建的重大工程、易产生次生灾害的工程、生命线工程均进行地震安全性评价工作。同时还下发了《张掖市地震安全性评价工作和抗震设防要求纳入基本建设程序的通知》,对新建的一般性建设工程进行抗震设防要求的确认管理,有力的提升了我市新建、改建、扩建工程的抗震能力。市、县(区)城市都规划了地震应急疏散通道和避险场所,设立路标和指示牌54处,为应对地震灾害做了必要的应急准备工作。

(4) 广泛开展防震减灾科普宣传工作。在开展有效的应急宣传的前提下,通过召开防震减灾工作领导小组会议、联席会议等形式,通报震情,强化领导层的地震应急意识,重点抓面向各级领导层的宣传;充分利用《中华人民共和国防震减灾法》颁布实施纪念日、科普宣传周、法制宣传日、科技“三下乡”

等宣传活动,悬挂横幅,设立宣传咨询点,发放宣传材料等,普遍抓防震减灾知识的社会普及;通过在中小学校建立地震科普知识示范学校和多媒体防震减灾知识教育课堂,开展城市社区防震减灾宣传示范点,优先抓防震减灾知识宣传“六进”目标的落实;结合农村小康住宅建设和灾后重建及地震安全农居试点工作,探索抓农村民居和公用设施防震抗震知识普及。

(5) 强化监测和预报。市地震部门全力配合省地震局开展震情监测预报、震害调查和震害评估工作,坚持微观异常和宏观异常的“日报告”和“零报告”制度,加强了短临跟踪和宏观网络监测,确保了震情信息的畅通快捷,较好地发挥了职能作用。

2 突出重点,强化措施,全力以赴抓灾后重建工作

2003年10月25日发生在我市民乐、山丹的6.1级破坏性地震造成了极震区大量的民房倒塌。地震发生后,张掖市委、市政府在全力抓好抗震救灾工作的同时,把重建家园工作作为“天字一号”工程来抓,按照省委、省政府对重建工作的要求,适时召开市委常委会、市政府常务会、全市地震灾区重建家园工作会议和地震灾区重建家园工作现场会议,专题研究部署地震灾区灾后重建工作。市委、市政府主要领导多次深入灾区重建现场,检查指导重建工作,同时及时制定下发了《关于切实做好地震灾区重建家园工作的意见》,对重建工作提出了明确的任务要求和严格的工作职责。市重建家园领导小组适时召开重建家园工作进展情况汇报会,对重建家园工作进行具体的安排部署。

在灾后重建工作中确定了广泛发动群众,整合社会力量,以自力更生、互助互济为主,国家支持和社会力量为辅,因地制宜、分类指导,坚持标准、科学规划,分户实施、逐步到位的重建工作思路。提出了坚持重建家园与加强土地管理相结合,有效地节约和合理利用土地;与小康住宅建设、生态移民建设、牧民新村建设、扶贫开发相结合,努力拓宽灾民安置渠道;与发展庭院经济、多种经营、乡镇企业相结合,促进农村经济发展,提高农民收入水平;与加强社会事业基础设施相结合,大力推进农村政治文明、精神文明建设,努力建设社会主义现代化新农村的地震灾区重建工作原则。坚持“六个在先”,即:思想发动在先,规划设计在先,筹资备料在先,政策措施在先,

纪律介入在先,典型示范在先。努力克服重建数量大、战线长、时间紧、任务重,建材价格上涨、重建资金不足、工匠紧缺等困难,整合各类资源,实行市、县部门、单位联系帮扶制度,全力以赴推进重建,按时保质保量完成了重建家园工作任务。灾区群众的居住环境和生产生活条件得到明显改善,党和政府执政为民的形象进一步深入人心。到2004年10月底,“10.25”地震灾区重建家园工作任务全部完成。经过村社、乡镇初验,县上逐户核验和市上抽查验收,地震灾区需要重建的278个村、13444重建户全部完成重建;20729户需加固维修的农户全部完成了加固维修;确定当年重建和部分重建的94所学校全部完成重建任务;卫生院(所)重建,道路、自来水、农田水利等基础设施配套建设全面完工。市委、市政府确定的重建工作目标全部完成。

3 今后工作思路

尽管我们近年来在地震灾害预防、地震应急以及震后重建方面取得了一定的成效,进一步夯实了城乡的综合防震减灾能力,但面对严峻的震情形势,防震减灾工作还存在差距和不足。结合我市实际,全面贯彻落实全国、全省防震减灾工作会议精神,我们认为今后一个时期要继续加强综合防震减灾工作。一是要进一步加快地震监测台网项目建设进程,抓好我市十四个新建台站建设,力争提前投入地震前兆监测,不断提升地震分析预报水平,尽量在地震前提出具有减灾实效的短临预报意见;二是要继续加强地震群测群防网络建设和防震减灾信息通讯网建设,确保防震减灾信息渠道畅通;三是要继续狠抓全民防震减灾知识的宣传普及,全力提升市民群众应对突发性大震的能力;四是要分步实施村镇地震安全民居工程,通过政策引导和资金补贴,采取强有力措施,总结经验,以点带面,组织实施“地震安全农居示范工程”,逐步提高农村民房的抗震能力;五是要继续认真贯彻落实“预防为主,防御与救助相结合”的防震减灾工作方针,做好地震应急的各项准备工作,定期不定期的检查落实各县(区)各专业小组《应急预案》落实情况,开展应急演练,适时修订《应急预案》,进一步总结10.25地震和临泽地震应急的经验和教训,认真学习和借鉴各市州地的成功经验和好的做法,加大震害防御力度,不断提高我市防震减灾工作的水平。