

# 云南宁蒗地震应急对策与探讨

王学仁

(丽江市地震局, 云南 丽江 674100)

关键词: 云南; 宁蒗地震; 应急对策; 减灾; 效果

中图分类号: P315.9

文献标识码: C

文章编号: 1000 - 0844(2005)04 - 0377 - 03

## The Earthquake Emergency Response Countermeasures for Ninglang Earthquakes in Yunnan Province and Discussion on It

WANG Xue-ren

(Earthquake Administration of Lijiang City, Lijiang Yunnan 674100, China)

**Key words:** Yunnan; Ninglang earthquake; Emergency response countermeasure; Disaster mitigation; Effect

### 0 引言

1998年8月至2000年1月在云南省丽江地区宁蒗县境内先后发生13次4~6.2级地震。这一组强震事件前,丽江行署地震局前方工作组、宁蒗县地震局根据多年的预报经验两次向中国地震局和省地震局填报了临震预报卡,准确判定了各个阶段的震情发展趋势,较成功地实现了对这组地震事件的临震预报。与此同时,向丽江地委、行署、宁蒗县委、县政府等明确提出了地震应急对策措施和建议。震前行署地震局前方工作组到极震区的烂泥箐乡开展了防震减灾科普知识宣传活动,为地方政府和震区的人民群众在震前及时实施各项有效的防震减灾措施奠定了基础,对减少灾区人员伤亡和减轻经济损失做出了突出贡献,取得了明显的社会效益。本文对这几次震前应急对策措施及取得的实效进行总结,并提出一些认识进行探讨。

### 1 10月2日5.3级地震的应急对策

#### 1.1 地震预报与对策建议

1998年8月26日宁蒗县发生第一次4.3级地震后,27日行署地震局前方工作组、宁蒗县地震局向地方各级政府提交了《震情简报》第一期。8月28日和9月14日先后在第二、三期《震情简报》中明确提出:“十月底以前特别是九月份,宁蒗、木里、盐源、

永胜一带有发生5.5级地震的危险”。并提出五条对策措施和建议:①抗震救灾有关职能小组应按《应急对策》做好应急准备,密切监视震情动态,做到内紧外松,不惊动社会;②对宁蒗县境内的水库、山体滑坡和震区内的危房要进行检查落实,做到防患于未然;③地震部门要加强震情监视,有震情及时上报,做好震情值班等工作;④由于宁蒗县遭到严重的洪涝灾害,5级左右地震的发生极易加重山体滑坡、公路塌陷等破坏,应引起高度重视。对灾区的危房要进行检查加固,要对震区干部群众宣传地震科普知识,提高他们的防震减灾意识和能力;⑤有关职能部门要加强值班,做好内紧外松工作,地震部门在做好24小时值班的基础上,要强化地震监视预报工作。

9月8日前方工作组向宁蒗县县长汇报了宁蒗县目前的震情形势,建议县委、政府迅速召开“地震应急工作会议”。9月17日下午,前方工作组向宁蒗县委副书记明确提出:第一、请县委、县政府迅速召开地震应急会议,安排部署全县抗震救灾工作;第二、建议组织有关部门到烂泥箐乡等开展防震减灾知识宣传教育工作。

#### 1.2 政府领导批示和采取的对策

根据第二、三期《震情简报》反映的震情和预报

收稿日期:2005-07-25

作者简介:王学仁(1962—),男(纳西族),云南丽江人,高级工程师,主要从事地震分析预报工作。

意见,各级政府采取了如下对策和措施:

(1) 9月15日省政府主要领导批示:请丽江、宁蒗政府做好群众的安定工作。

(2) 9月3日丽江地委书记批示:请地、县地震局加强值班,加强监测,出现异常,及时报告;9月14日行署专员批示:按“简报”建议,认真做好工作;9月16日行署副专员批示:一、请宁蒗按李省长的批示,做好群众的安定工作;二、请地震部门加强值班,做好地震监测预报工作。

(3) 9月8日宁蒗县县长听取了前方工作组、宁蒗县地震局的汇报后,强调指出:地震工作者要克服困难,做好地震监测预报工作,为人民站好岗放好哨。9月17日宁蒗县委副书记批示:一、请地震局按李省长和罗副专员的指示,加强值班,加强预测,根据预报结果及时提出应急对策;二、及时做好各乡镇、县级机关、学校和稳定工作,特别是烂泥箐乡要把此项工作作为近期工作的重点,及时做好群众的安定工作。

(4) 前方工作组和宁蒗县采取的具体对策措施:① 调配人员,为县地震局增加2人的编制,充实地震监测技术力量,加强全县6个宏观测报点的测报工作。② 在县财力极为紧张的情况下,确保地震监测经费和工作人员特殊待遇的落实,安排5000元作为地震应急经费,并落实10%艰苦台站补贴。③ 加强对地震监测工作的领导,政府主要领导和分管副县长多次到县地震局了解前方工作组和县局在地震工作中遇到的困难和问题,参加地震部门的工作会议,帮助解决工作和生活中的一些困难。④ 根据前方工作组和县地震局的预报意见,县政府于9月23日召开了“全县抗震救灾应急工作会议”,安排部署全县抗震救灾工作。会议明确要求:地震部门要进一步加强地震活动的监测,密切注视震情变化;各抗震职能小组要明确职责,全面进入临震状态,做好应急救灾的准备工作,一旦发生破坏性地震,马上按各自职能进行抗震救灾,不得玩忽职守;对震情按照内紧外松,稳定社会的原则,不扩大宣传;对预报重点区进行防震减灾科普知识宣传,提高民众防震减灾意识,消除恐震心理;对学校、医院、电影院等人口密集的场所进行检查,查封危房,搬除财物及人员。⑤ 及时印发《宁蒗县地震应急预案》,各职能小组按照职能分工在2天内完成各项准备工作,相关部门对下属所有危房进行查封关闭。⑥ 9月24日前方工作组到烂泥箐乡召开乡党委、政府会议,向乡政府领导通报“县地震应急工作会议”精神和震情形势;并在

地委“村建”工作队的协助下到乡、村和学校开展地震科普知识宣传活动;对震区烂泥箐乡、新营盘乡等居住在山体滑坡地带的群众进行紧急搬迁工作。

### 1.3 对策实效

由于政府采纳了地震部门提出的预报意见及对策建议,并采取了积极的综合防御措施,因此10月2日5.3级地震尽管烂泥箐乡等地区灾害较严重,但未造成人员伤亡,取得了较好的减灾效果。

## 2 10月27日5.2级地震的应急对策

### 2.1 预报与对策建议

10月23日4.7级地震发生后,前方工作组与县局同志一道对余震序列、外围前兆异常、6个临时宏观测报点等资料进行了认真细致的分析研究,10月24日向县委、政府主要领导和烂泥箐乡党委明确提出:近期震区仍会发生4.5级以上地震的临震预报电话;并提出居住在危房内的居民近几天要迅速搬出来;县、乡各职能小组要做好应震准备工作。

### 2.2 采取的对策和减灾实效

(1) 10月24日前方工作组在县地震局召开应急会议,传达县委、政府和省地震局领导的指示精神。并做出密切监视震情,加强值班,强化震情监视预报;加强对临时宏观点的监视监测工作,有异常情况及时上报;全体职工要做到24小时昼夜值班,食宿在单位,以利于地震监视预报等工作的三条应急措施,使现场地震工作者从思想上、组织、措施上进入了监震备战状态。

(2) 10月23日宁蒗县委书记指示:请县地震局坚守岗位,继续做好监测预报工作。24日宁蒗县县长从外地打电话给前方工作组询问目前震情,并指示:密切监视震情动态,加强值班,做好分析预报工作。

(3) 24日县委、政府采取紧急避震措施,对居住在震区内危房的群众进行搬迁和搭建临时防震棚,对县境内的重要生命线工程和学校进行紧急检查落实,各职能小组和烂泥箐乡进入应震状态。

10月27日凌晨4时宁蒗县烂泥箐发生5.2级地震,在原震灾基础上有叠加性破坏。尽管灾情严重但仍无人员伤亡,得到了震区人民群众和当地政府的高度评价,纷纷要求为地震部门请功;中国地震局和省地震局给予了表彰奖励。

## 3 11月19日6.2级地震的应急对策

### 3.1 预报与对策建议

由于5.2级地震发生后序列衰减仍不正常,11月2日前方工作组与宏观测报员一道到大、小龙洞等宏观点落实异常。根据宏观异常情况和对宁蒗地震序列的分析处理结果,11月3日向中国地震局预报中心提出:11月3日至11月18日,以宁蒗为圆心120 km范围,有发生5.5至5.9级地震的危险,并填卡上报中国地震局及省地震局、地区地震局。11月3日将预报意见向烂泥箐乡党委作了通报。11月4日在全县抗震减灾会议上明确提出:11月20日以前震区仍有发生5.5级左右地震的预报意见,并建议县委、政府再次做好应震准备工作。

### 3.2 采取的对策和措施

根据地震部门对地震趋势的预测预报意见,各级政府及时采取了如下对策及措施:

(1) 11月3日地委副书记指示:按内紧外松原则,请地震部门做好监测预报工作。4日宁蒗县委书记指示:地震部门加强震情监视,发现重大异常要及时报县委、政府;应急指挥部加强应急救援职能作用;加强抗震措施,做到内紧外松,撤出危房居住的人员。

(2) 11月4日下午县委、政府再次采取紧急避震应急措施,要求机关、企事业单位、乡镇、学校对危房进行检查,在地震期间各单位一把手要管好自己的人,出了问题、死了人追究领导人(责任人)的责任。对生命线工程特别是邮电、卫生系统必须24小时昼夜值班,做好应震工作。

(3) 11月10日烂泥箐乡党委再次召开地震应急会议,形成三条应震对策措施:各村做到24小时值班,一旦发生破坏性地震及时上报灾情;居住在危房内的群众要搬迁出危房,搭建必要的防震棚;要让学生掌握防震减灾知识,使他们成为防震减灾知识义务宣传员,同时对学校的校宿特别是危房要进行认真的检查落实,必要时改在露天上课。

11月19日烂泥箐乡发生6.2级强烈地震,但因地震造成直接死亡的只有一位七十多岁的老人,全县重伤百余人,地震灾情减少到了最低限度。

## 4 认识与探讨

宁蒗中强震群的预测预报和对策措施是一次由各级党委、政府正确领导,各级地震部门通力协作,震区社会各界和人民积极参与的极为难得的地震社会实践。纵观全过程,一方面它给地震部门提供了较成功的预测预报经验;另一方面也为今后各级党

委、政府在开展防震减灾工作特别是地震应急对策方面提供了借鉴素材。总结这次成功的地震应急对策,我们有以下几点认识。

(1) 密切监视震情发展,及时提出趋势判断意见

宁蒗中强震群的几次预报中,地震部门对震情判断迅速、态度明朗、结论清楚,并及时以《震情简报》形式报告给各级党委、政府;当地党委以文件或会议等形式,及时转达给广大群众;干部群众迅速掌握和了解了防震减灾科普知识。所以加强地震监测和预报工作,搞好对破坏性地震的预报特别是在震前作出较为准确的临震预报,毫无疑问应是我们坚定不移的奋斗目标。

(2) 加强地震科普知识宣传普及

从1998年8月下旬以来宁蒗县城有感地震不断(长达5个月),离县城十余公里的烂泥箐乡极震区1级左右地震都有感或强感,一时间地震谣言四起,反动组织“门图会”借此兴风作浪,到处散布“世界末日来临”,“世纪之交必有大灾难”、“某月某日某时宁蒗要发生7级以上大地震”等等,加之人们对丽江地震劫难余悸犹存,搞得人心惶惶,群众情绪极度紧张。宁蒗地震应急对策成功启示之一,就是要对位于地震带或今后可能发生地震的城镇及农村的居民,应不断进行常规地震知识普及教育。对那些有一定封建迷信基础的地方、偏远山区、经济文化不发达的地区等,应特别注意破除地震是“劫难”的说法。在宣传中要实事求是地宣传目前我国地震预报的真实水平。

(3) 加强以县级为主的地震预案制定和修改完善工作

由于云南省中强地震活动频繁,省内县级区域几乎都曾发生过中强地震。各级党委、政府和地震部门都十分重视对《地震应急预案》的制定工作,地震应急工作积累了许多宝贵经验和教训。县级政府及有关部门处于地震应急工作前沿,一旦破坏性地震发生因距离近而行动快,情况熟且对策准,在地震应急期间能适时提出和果断采取一系列正确的对策和有力措施,领导和组织广大干部群众迅速开展自救互救、生活安置和恢复重建等工作,使地震灾害损失减少到最低限度。今后应进一步加强县级地震预案的制定和修改完善,充分发挥地方政府和有关机构在防震减灾中的重要作用。