

酒泉市防震减灾三大工作体系建设

酒泉市人民政府

(酒泉市人民政府,甘肃 酒泉 735000)

关键词: 酒泉; 防震减灾三大体系; 政府

中图分类号: P315.9

文献标识码: C

文章编号: 1000-0844(2005)04-0361-03

Construction of the Three Working Systems for Earthquake Prevention and Disaster Mitigation in Jiuquan City

The People's Government of Jiuquan City

(The People's Government of Jiuquan City, Jiuquan Gansu 735000, China)

Key words: Jiuquan; Three systems for earthquake prevention and disaster mitigation;
Government

0 前言

甘肃省酒泉市的防震减灾工作在省委、省政府的领导下,在省地震局的指导帮助下,认真践行“三个代表”重要思想,牢固树立以人为本的科学发展观,贯彻落实“预防为主、防御与救助相结合”的防震减灾工作方针,坚持“监测预报是基础、抗震设防是重点、应急救援是关键”的工作思路,始终把防震减灾工作当作事关人民群众生命财产安全,事关以人为本的执政理念的一件大事来抓。按照四大战略要求,依靠防震减灾法律法规,依靠科学技术进步,依靠各级政府职能的发挥,依靠社会各界及公众的积极参与,建立了比较完善的地震监测预报、震灾预防和地震应急三大工作体系。

酒泉市地处青藏高原东北缘,位于祁连山、阿尔金山两大地震活动断裂带的交汇部位,是我国大陆地震活动最强烈的地区之一,全市80%的城镇乡村都处于Ⅶ度以上的高烈度区。以酒泉市为主的河西西部地区一直被省地震局确定为地震重点监视防御区,今年又被国家确定为注意监视防御区。面临严峻的地震环境和形势,防震减灾工作任务十分繁重。

1 履行政府职能,加强领导,推进防震减灾能力建设

酒泉市委、市政府十分重视防震减灾工作,不断加强防震减灾工作的领导,把防震减灾工作纳入

全市经济和社会发展规划,加大投入,摆上重要议事日程,切实抓好防震减灾各项工作。市县两级落实分级管理,建立岗位责任制,工作有人管、有位置、有作为、有效益。2004年度获全省防震减灾工作综合评比第一名,全国市(地)防震减灾综合评比二等奖。在防震减灾能力建设上主要抓了以下工作。

(1) 不断提高对防震减灾工作重要性的认识。近年来我市一直被国家和省地震局确定为地震重点监视防御区和地震注意监视区。国内外及我市的多次震灾实例使我们清醒地认识到,防震减灾工作关系到经济建设和社会的可持续发展,关系到社会生产生活秩序的稳定,关系到国家和人民生命财产的安全。抓好防震减灾工作,是促进全市经济建设和社会发展的必要前提。多年来我们牢固树立“坚持经济建设同减灾一起抓”的指导思想,各级政府把防震减灾工作列入重要议事日程,建立健全了防震减灾工作领导小组制度。市县经常听取地震部门的工作汇报和对震情形势的预测意见,为地震部门协调解决工作中存在的困难和问题,及时安排部署防震减灾工作。市政府每年都把地震部门的工作任务及目标纳入年度目标管理责任书中进行考核,有力地促进了防震减灾事业的发展。

(2) 建立健全全市防震减灾工作体系。全市建立健全了防震减灾工作体系,成立了以各级政府主

要领导为组长,地震、计划、建设、民政、卫生、电信等部门负责人为成员的防震减灾工作领导小组。在发生破坏性地震时,该小组即是抗震救灾指挥部,地震部门为该小组的办事机构。在政府的统一领导下,实行由防震减灾工作领导小组统一组织协调,各主管部门分工管理,各负其责的管理体制。市防震减灾工作领导小组定期召开成员会议,组织学习有关防震减灾工作法规,研究讨论防震减灾工作规划、规章,协调防震减灾工作方针、政策、法规及工作任务的贯彻落实。目前我市7个县市区都设立了地震局,驻酒大型企业设有抗震办公室。

(3) 编制规划,明确防震减灾目标。1995年根据国务院提出的我国防震减灾十年目标和省政府下发的《甘肃省防震减灾十年目标实施纲要》,制定了《酒泉市防震减灾“九五”计划和十年目标规划》,并纳入全市经济和社会发展规划。2001年初按照省地震局的安排和要求,编制了《酒泉市防震减灾“十五”计划和2015年远景目标规划》,使我市防震减灾工作与国民经济和社会发展相衔接,保证了其发展的可持续性。

(4) 加大投入力度,狠抓项目建设,保障防震减灾事业稳步发展。近年来在市财政十分困难的情况下,先后投入20余万元建立了具有国内先进水平的酒泉金1井和玉门青6井地下流体遥测台,完成了肃州区、敦煌市、玉门市等电磁波观测手段的数字化改造。国家“十五”数字地震网络项目建设中,市、县(市、区)政府又配套65.8万元,完成了酒泉市信息服务节点、测震、强震、地震前兆等16个台(项)的新建、改建、扩建工作。

2 加强地震监测预报网络建设,努力提高地震预报水平

(1) 加强地震监测预报台网建设。地震监测预报是防震减灾工作的基础,对提高防震减灾能力具有重要作用。面对我市严峻的地震形势,各级政府高度重视,不断加大投入。2003年在市地震局、敦煌莫高窟、四〇四厂建立了强震台网;改造完善了酒泉金1井和玉门青6井地下流体数字遥测台;完成了肃州区水氢及肃州区、敦煌市、玉门市、阿克塞县电磁波数字化改造。2004年中国地震局和省地震局为我市安排了国家“十五”数字地震观测网络建设项目4种16个观测点(站),项目总投资401.20万元。该数字地震观测网络建成后,我市地震监测将全部实现数字化,覆盖率达100%。地震部门严格执行地震监

测台项分级管理的有关规定,建立健全岗位责任制,坚持周、月会商制度,坚持震情值班制度。根据观测资料和经验,对全市的震情提出会商意见或震情趋势报告,先后较好地预报了2002年12月14日玉门5.9级地震、2003年7月18日肃南4.6级地震和2004年2月25日青海德令哈5.0级地震,得到了省地震局的肯定。

(2) 加强地震监测设施和观测环境保护工作。为了使我市境内的地震监测设施和观测环境不受人为破坏,全市地震部门坚持把学习、宣传、贯彻实施《地震监测条例》作为防震减灾法规宣传的一项重要内容来抓。市地震局主动与公安、计划、城建、规划、法制等部门协调,印发了《关于加强我市地震监测设施与地震观测环境保护工作的通知》,通报了全市所有地震监测台站的地理位置及保护范围,要求各有关部门配合做好保护工作。与此同时,在完成酒泉金1井观测点监测环境保护区设立的基础上,对新建的观测台站全部办理了土地使用证,使全市的地震监测台站用地合法化。

(3) 切实加强群测群防工作。认真贯彻“社会参与、共同抵御”的战略要求,动员全社会共同参与防震减灾工作。近年来我们积极推进“三网一员”建设,即地震宏观观测报网、地震灾害速报网和地震知识宣传网,设置防震减灾助理员。首先在全市7县(市、区),81个乡镇和19个街道办事处设立了地震宏观异常测报点和防震减灾联络员98人,制定了防震减灾联络员及宏观测报点《管理办法》和《工作职责》,并对联络员进行了业务知识培训,为地震宏观前兆异常观测和及时上报提供了保障。其次加强了震情、灾情信息速报网建设,制定了全市《地震灾情速报工作实施细则(试行)》,保证震情、灾情信息在第一时间及时汇总上报。第三加强防震减灾知识社会宣传,提高全民的防震减灾意识,编印了《酒泉市防震减灾工作宣传提纲》等宣传材料五万余册(份),供群测群防工作人员和社会各界宣传使用。针对不同的宣传对象,积极探索在校园、社区和农村进行防震减灾科普知识宣传的路子。本着“教育一人、带动全家、从小抓起、终身受益”的目的,教育、科技、地震三部门共同抓学校防震减灾科普知识宣传教育示范基地。以新世纪花园为试点,充分利用老年自乐班宣传防震、避险、自救互救知识,启动社区地震救援志愿者队伍建设。利用三下乡、庙会、集市等有利时机,发放宣传材料、播放地震科普知识影片,不断提高农村民众的防震减灾意识。

3 强化抗震设防要求管理工作,提高建设工程抗震设防能力

(1) 依法行政,推进建设工程抗震设防及地震安全性评价法制化管理工作。为了依法做好全市建筑工程抗震设防要求及地震安全性评价工作,根据《中华人民共和国防震减灾法》、《地震安全性评价管理条例》、《甘肃省防震减灾条例》及《甘肃省建设工程场地地震安全性评价管理规定》等法律法规,市政府制定了《酒泉市建设工程场地地震安全性评价管理办法》及其《实施细则》,将抗震设防要求管理和“安评”工作纳入了基本建设管理程序。市地震局有关建设工程项目抗震设防要求的审核、备案和地震安全性评价结果的审定等7项行政许可事项被确认为首批进入政务大厅的部门及审批事项。

(2) 抓好城市地震安全工程建设。结合酒泉市地域辽阔的实际,采取城市和农村统一,市与县(市、区)统一、工矿企业和地方统一的城市、乡村、市“三位一体”的做法,完成了《酒泉地区(市、县)抗震防灾规划》,并经专家审定,政府审批,付诸实施。在完成新城开发区地震小区划的基础上,对部分人口密集的住宅小区开展了地震动参数复核,为建设工程提供科学合理的抗震设防要求结果。

(3) 积极推进农村小康民居地震安全工程建设。我市大部分人口生活在农村,长期以来由于经济社会发展相对滞后,农村民居基本处于不设防状态,地震灾害严重威胁广大农民的居住安全。2002年12月14日玉门市5.9级地震时,在距震中较近的玉门市市区没有房屋倒塌的现象,而距震中较远的赤金、玉门镇等地的农村民房有墙倒屋塌现象。据统计,2002年全市农村住房中砖混结构住房比重为5%;砖木结构住房比重为11%;砖土木结构住房比重为60%;土木结构住房比重为24%。按照全面建设农村小康社会的住房标准(人均钢筋砖住房面积达到30m²)衡量,全市只有16%的农户住上了标准化较高的小康房,还有84%的农户,约12万套左右的农村住房需要改造或建设。

从2003年起,我市把农村小康民居地震安全工程建设作为推进农村全面小康社会的切入点,着力组织实施农村小康民居地震安全示范工程。经过两年的建设,全市共建成标准化农村小康地震安居示范点103个,示范户5964户,带动农户改造住房10094户,总建筑面积达110万m²,总投资近6亿元。全市农村砖木、砖混结构住房比重由2002年的

16%提高到了26.6%。今年计划完成4千余户农村小康民居地震安全工程。我们的主要做法一是结合当前农村小康住宅建设,逐步实施农村民居地震安全工程,尽快改变农村民居基本不设防的状况,提高农民的居住安全水平;二是建筑工程设计单位组织专门力量,设计多套明确标注抗震设防参数的科学合理、经济适用、符合当地风俗习惯、能够达到抗震设防要求的不同户型结构的农村民居建设图集,经小康办、建设、规划、地震等部门审定后,供村民选用;三是在批准宅基地时积极推荐具备抗震能力的样板房屋供建设者参选;四是对地震多发区、高危险区进行地震动参数复合,加大对农村建筑工匠的培训、技术指导和服务,努力提高农居建设施工质量;五是加大抗震设防知识及重要性的宣传力度,切实把防震抗震知识普及到乡(镇)、村及农户,使广大农民把建设安全农居变为维护自身生命安全的自觉行动;六是县级以上地方人民政府通过政策引导和扶持,在农民自愿的基础上采取政府补一点、自己筹一点、银行贷一点的措施,在资金上支持“农村小康民居地震安全示范工程”。

4 突出重点,因地制宜,加强地震应急工作体系建设

(1) 进一步完善破坏性地震应急预案。今年按照省防震减灾领导小组的要求,结合我市的实际情况,重新修订了《酒泉市破坏性地震应急预案》。全市各级政府和市防震减灾领导小组成员单位相继制定了本单位本系统的地震应急预案,对各类地震事件的应急措施、应急机构和职责做出明确规定。全市共汇编各级应急预案261份,建立了地震应急预案上报备案制度,初步形成了市、县(市、区)两级预案体系。与此同时全市地震系统也加强了应急制度建设,市地震局制定了《酒泉市地震系统地震应急预案》,并组织多次学习。

(2) 建立地震应急通讯网络。为了做到地震应急工作上下联动、快速高效,印制了市、县(市、区)防震减灾工作领导小组成员及地震部门主要人员应急通讯录,建立了地震应急通讯网。该网由固定电话、短波电台(固定电台和车载电台)、移动电话地震专网及互联网组成。

(3) 狠抓地震应急物资的落实。按照地震应急工作的要求,市政府先后为地震部门拨款20余万元,建立了地震应急备震库,购置了部分地震应急物资,补充完善了震害预测数据库,地震快速反应能力明显增强。