

# 玉门市地震宣传和应急工作

玉门市地震局

(玉门市地震局, 甘肃 玉门 735200)

关键词: 玉门; 地震应急; 地震宣传

中图分类号: P315.9

文献标识码: C

文章编号: 1000-0844(2005)04-0397-03

## Earthquake Propaganda and Emergency Response Works in Yumen City

Earthquake Administration of Yumen City

(Earthquake Administration of Yumen City, Yumen Gansu 735200, China)

**Key words:** Yumen; Earthquake emergency response; Earthquake propaganda

### 0 前言

甘肃省玉门市位于河西走廊西端,处在阿尔金山断裂带和祁连山北缘断裂带的交汇地带,境内地质构造复杂,历史上曾经发生过多次破坏性地震,其中包括产生广泛影响的1932年昌马7.6级大地震和2002年青西5.9级地震,近年来被中国地震局和省地震局确定为地震注意监视区。面对严峻的地震环境和震情趋势,玉门市委、市政府一直十分重视防震减灾工作,坚持以建立健全防震减灾“三大工作体系”为重点,加强领导,精心部署,狠抓落实,在防震减灾宣传和地震应急工作方面积累了一定的经验。

### 1 努力提高防震减灾宣传工作水平

#### 1.1 科学规划,明确防震减灾宣传工作目标

2002年初,结合我市实际讨论制定了《玉门市2002—2005年防震减灾科普宣传工作规划》,进一步明确明确了防震减灾宣传的指导思想、目标任务、工作措施、组织保证,提出了“六个结合”的宣传原则,即:坚持防震减灾方针、政策、法律法规宣传与地震科普宣传相结合;坚持重点对象宣传与社会公众宣传相结合;坚持城市社区宣传与乡镇农村传统特色宣传相结合;坚持常规宣传与应急宣传相结合;坚持宣传内容与当前形势及群众需求相结合;坚持社会公益宣传与针对性宣传相结合。为新形势下的防震减灾宣传工作指明了方向。牢固树立防震减灾大宣传理念,全力构建党委宣传部门统一领导,地震、教育、科技、文化、新闻出版、广播影视等部门广泛参

与,社会各界密切配合的“三位一体”的防震减灾宣传机制和宣传网络,扩大了宣传的覆盖面,全力营造了防震减灾宣传工作的社会环境。

#### 1.2 突出重点,不断提高学校防震减灾宣传教育工作水平

中小學生是防震减灾宣传教育的重点,也是做好防震减灾工作的基础。我市一直都很重视中小學生的防震减灾宣传教育工作,坚持从面上普及,从点上加强,不断提高学校防震减灾宣传教育工作水平。一是健全完善学校防震减灾宣传教育机构,形成了校长、书记全面抓,分管领导重点抓,班主任、任课教师具体抓,学生家长广泛参与的立体式的学校防震减灾宣传教育网络;二是进一步规范了学校防震减灾宣传教育工作的管理。2002年4月,我局和市教育局联合印发了《关于进一步加强中小学防震减灾科普宣传工作的通知》,正式把防震减灾宣传纳入学校工作计划,把防震减灾知识有机渗透到地理、社会等相关科目的课堂教学之中,渗透到学校安全教育、课外活动当中;三是开展了形式多样、丰富多彩的宣传教育活动,充分利用校园广播、黑板报、手抄报、宣传栏等校园媒体宣传地震科普常识,举办防震减灾专题讲座、知识竞赛,展播地震科普影视片,散发宣传材料,进行模拟演练,开办科普宣传橱窗,提高了师生的防震减灾意识;四是开展了防震减灾科普宣传示范学校创建活动,联合教育局、科技局,认真组织实施防震减灾科普知识宣传教育示范学校创建活动,开展了“六个一”(即:开一次防震减灾主题班会

会、出一期防震减灾宣传板报,办一期防震减灾宣传专栏,举办一场地震科普知识讲座,举办一次防震减灾宣传图片展览,组织一次“一分钟”地震应急模拟(演练)系列宣传活动,提高了师生的自救互救能力。3月30日,在北坪小学举行了隆重的“防震减灾科普宣传示范学校”挂牌仪式,以防震减灾科普宣传示范学校示范和推动全市“创建”活动的纵深开展。

### 1.3 因时制宜,精心组织具有指导意义的大型集中宣传活动

我们紧紧抓住3月1日《防震减灾法》颁布实施日、“7.28”唐山地震纪念日、“12.4”普法宣传日等有利时机,精心组织开展大型的防震减灾集中宣传活动。通过悬挂横幅、张贴标语、播放录音、散发宣传材料,重点宣传防震减灾“一法四条例”、《甘肃省防震减灾条例》等防震减灾法律、法规和规范性文件,普及宣传防震避震、自救互救的基本常识和依法开展抗震设防的重要意义,营造了浓郁的宣传氛围,收到了良好的社会效果,使具有指导性的集中宣传活动达到了报纸有版面,电台有声音、电视有画面的社会效果。

### 1.4 求实创新,积极探索城市社区和乡镇农村防震减灾宣传的新途径

今年3月份,结合保持共产党员先进性教育,我们深入老市区管委会及安康路、和平路、广场路等9个社区,送防震减灾科普常识“上门”,开展了“六为主”,即以地震基本常识、地震形势、如何识别地震宏观异常、如何识别地震谣传、地震来了怎么办、典型破坏性地震为主要内容的地震科普宣传。将科普宣传同社区防灾救助志愿者队伍建设有机结合起来,突出了计算机、幻灯片、数字化投影仪等高科技手段在防震减灾宣传中的重要作用,增强了宣传的直观性、知识性、趣味性、科学性,克服了简单、枯燥的“一杯开水一张嘴”说教宣传的弊端,探索、创新了新形势下防震减灾宣传的有效途径。充分利用科技“三下乡”、民间传统庙会、交流会等时机,选派业务人员深入活动现场,结合农村宽裕型小康住宅建设宣传普及农村房屋抗震措施、识别地震谣传和宏观异常等方面的地震知识。

### 1.5 抓住关键,认真做好领导干部的防震减灾宣传工作

无论是防震减灾工作,还是防震减灾宣传工作,领导干部都是关键,因此我们始终把向领导干部宣传防震减灾作为一项重要的任务来抓。及时向市委、政府领导报送《地震活动趋势分析报告》、《地震监

测报告》;定期向四大班子领导和防震减灾成员单位领导呈阅《地震知识》报;经常向市委、市政府主要领导和分管领导汇报工作,提出急需解决的问题。最大限度地争取领导对防震减灾工作了解和支持,丰富领导干部的地震知识,夯实了防震减灾宣传工作的领导基础。

### 1.6 夯实基础,不断加强防震减灾宣传设施建设和宣传网络建设

几年来,我们多方筹措资金,征订了防震减灾知识挂图和声像资料,购置了宣传设备,录制了防震减灾法律法规宣教磁带,制作了地震知识宣传图板,编辑了地震科普宣传材料,创建了玉门地震信息网,编辑完成了《“12.14”玉门5.9级地震》基础资料,丰富了防震减灾宣传的内涵。全力构建市、乡、村三级防震减灾宣传教育网络和“三员一体”(即:集地震宏观测报员、地震灾情速报员、防震减灾宣传员于一身)的宣传机制,狠抓了“三三三”防震减灾宣传网点建设,即市上重点抓好三个乡镇(社区)、三户企业、三所直属学校的地震科普宣传和应急演练;每个乡镇重点抓好三个村组、三所农村学校的地震科普宣传和应急演练;每个社区重点抓好三个居民区的地震科普宣传和应急演练。选派业务人员指导宣传网点的工作,确保了各项宣传任务的落实。

## 2 常备不懈抓地震应急工作

### 2.1 建立健全地震应急工作机制

一是成立了市政府行政一把手任组长,市委、市政府分管领导和玉门油田分公司、玉门石油管理局等企业分管领导和副组长,乡镇、部门和驻玉单位负责人为成员的防震减灾工作领导小组,组建了震情监测、治安保卫、通讯保障、抢险救灾、医疗救护等8个应急机构,形成了主要领导亲自抓,分管领导重点抓,地震部门具体抓,相关部门配合抓的工作机制,真正做到了组织到位、人员到位、责任到位、措施到位。二是领导小组定期召开专题会议,听取震情报告,协调解决地震应急工作中遇到的困难和问题。2002年“12.14”地震发生的当晚,市上立即召开防震减灾成员单位联席会议,安排部署全市震时应急抗震救灾工作,并先后4次召开防震减灾成员单位联席会议,落实各项应急措施,为全面夺取抗震救灾的胜利奠定了坚实的基础。三是结合我市防震减灾工作的实际,先后以市政府名义出台下发了《玉门市地震应急检查工作制度》、《玉门市地震震情灾情速报管理办法》、《玉门市地震灾情速报工作实施细

则》等地震应急规范性文件,规范了灾情速报的时限、程序,明确了各部门的工作职责,从制度上保证了地震应急工作的正常开展。

## 2.2 大力推进地震应急体系建设

一是及时修订各级破坏性地震应急预案,建立应急预案备案制度。全市67个成员单位都根据各自实际,全部修订完善了本部门本系统的地震应急预案,并进行了三级备案。2003年初针对“12.14”地震应急工作中暴露出来的部分成员单位应急组织不健全、应急职责不明确、应急措施不得力等问题,市上两次召开专题会议,就修订完善预案,落实应急措施进行了安排部署,并深入责任单位,督促检查,现场指导应急预案的修订工作。今年针对城市社区地震应急工作出现的新情况,开展地震应急预案进社区,召开社区负责人会议,提出了制定预案的具体要求,重点强调了确定震时疏散场所、疏散路线及建立防灾救助志愿者队伍等方面的工作。二是认真抓好地震应急物资、资金的储备工作。全市先后共落实地震应急物资460种,价值1200余万元,落实地震应急资金900余万元,落实地震应急人员8000余人,可调用的地震应急车辆540台。目前全市的抢险物资、装备已基本达到了地震应急的要求,现行的供水、供热、供电设备在震害影响烈度不超过6度时,保证供给率可达到90%以上,地震应急医疗救助保障有力,应急医疗器械、药品储备充裕。三是坚持开展水利、电力、通讯、交通、石油、化工、医疗等重点行业、生命线工程单位和重大建设工程单位地震应急工作执法检查,查找工作漏洞和安全隐患,落实整改措施。今年7月份,联合市抗旱防汛指挥部和市水务局对昌马水库、昌马大坝、白杨河水库等重点单位进行了汛期检查。四是建立了地震应急、灾情速报动态数据库,组织业务人员深入全市37个生命线工程、重大建设工程和次生灾害源单位,开展了人员、车辆、生产装置、设备设施、建筑物等方面情况的摸底调查统计,实行微机化录入管理,建成了地震应急、灾情速报基础动态数据库,为高效、快速、准确开展地震应急、评估灾情奠定了基础。

## 2.3 切实加强地震系统内部应急工作

“12.14”地震后,我局及时调整了工作思路,新设立了监测预报股和震害防御股,竞聘了股室负责人和工作人员,修订了《玉门市地震局内部地震应急预案》、《玉门市地震局地震应急补充方案》等制

度,进一步明确了有感地震发生后地震系统各岗位工作职责,及时调整了震情、灾情速报机构,将一批业务素质高、工作能力强的同志充实到两级防震减灾联络员队伍中来,将地震应急的各项要求分解到每一个岗位,落实到每一个工作人员身上,体现到每一项管理之中,极大地提高了地震部门在地震应急中调查震害、速报灾情、协调各方的能力。严格执行地震震情灾情信息“即报制”和“零报制”,市、乡、村三级震情、灾情速报网络得到了进一步加强,速报工作质量稳步提高。

## 2.4 认真做好地震现场工作,切实提高地震部门应急反应能力

近年来,我市境内相继发生了2002年9月3日花海3.9级、2002年12月14日青西5.9级、2004年8月22日清泉4.1级、2004年12月7日鸭儿峡4.2级等多次影响显著的地震事件。地震发生后我局充分发挥工作职能,开展了卓有成效的应急工作,有效维护了社会稳定。特别是“12.14”地震发生后,我局在最短的时间内启动了内部应急预案,准确向市委、市政府报送震情信息,为政府正确决策提供科学依据;坚持24小时震情值班,及时通报震情,落实宏观异常;耐心解答疑问,稳定群众情绪;编辑《震情快报》,刊发最新地震测报动态,严格执行新闻稿件审查签字制度,统一宣传口径,保证了政府抗震救灾措施的积极落实;加强与上级业务部门的联络,密切监视震情;积极配合国家、省、市地震局专家开展地震现场工作,参与震害调查,评估灾害损失,积累工作经验,提高应急能力,得到了国家、省地震局和市委、市政府的高度评价。

## 2.5 抓好地震应急工作队伍建设,不断提高队伍综合素质

我局始终把提高队伍素质作为促进地震应急工作的有效手段来抓,一方面采取“走出去”与“请进来”相结合的办法,提高地震部门干部业务素质。先后选派3名业务骨干外出参观培训、学习“取经”,同时聘请国家、省、市地震专家现场指导工作,丰富了工作人员的专业知识。另一方面狠抓宏观测报、灾情速报人员的培训提高工作,坚持选派业务骨干深入乡镇、社区举办地震宏观测报、地震灾情速报培训班,重点对乡村两级联络员、村组干部进行强化培训,收到了良好的效果。