

自贡市开展城市社区地震应急救援能力建设的探索

自贡市地震局

(自贡市地震局, 四川 自贡 643000)

关键词: 自贡; 城市社区; 地震应急救援

中图分类号: P315.9

文献标识码: C

文章编号: 1000-0844(2005)04-0386-02

Exploration to Launching Construction of the Earthquake Emergency Response and Rescue Ability of City Community in Zigong City

Earthquake Administration of Zigong City

(Earthquake Administration of Zigong City, Zigong Sichuan 643000, China)

Key words: Zigong; City community; Earthquake emergency response and rescue

0 前言

自贡市地处四川盆地南部, 1939 年因盐设市, 是川南重镇。全市面积 4 300 多 km^2 , 常住人口 320 多万人, 城区人口密度高。自贡属城市直下型中强地震活动区, 地震活动具有震源浅、烈度高、破坏性强、地震灾害损失大的特点, 被列为全国抗震设防的重点城市和全国大中城市防震减灾示范区。1985 年 3 月 29 日发生在自贡城区的 4.8 级地震, 造成 2 人死亡, 279 人受伤, 经济损失逾 1 亿元。为认真贯彻落实全国全省防震减灾工作会议和国务院[2004]25 号文件、省政府[2005]6 号文件精神, 开拓开展城市防震减灾的新思路、新办法, 在自贡市委、市政府的领导下, 在省局的具体指导帮助下, 我们积极探索了开展城市社区地震灾害紧急救援的新路子。

1 基本情况

由自贡市地震局和自贡市高新开发区管委会组建的自贡市汇东高新开发区地震灾害紧急救援队, 是以高新区丹桂街办事处和红旗乡政府防洪抢险队为依托的一支经过一定训练、会使用一些基本救生、抢险装备, 在地震灾害发生后能宣传、动员、组织社区群众协助完成抢救濒危受难者生命和重要物资的紧急救援组织。

救援队现有 31 名队员, 其中市地震局干部 1 名, 街道干部 9 名, 社区干部 6 名, 社区人员 15 名; 大专以上文化程度的 11 人。救援队设领队 1 名, 队长 1

名, 副队长 2 名, 下设搜寻、救护、宣传三个组, 各设组长 1 名。按照地震灾害救援队的特殊使命和准军事化的要求, 实行集中培训, 统一着装和管理。

2 主要做法

自贡市高新开发区地震灾害紧急救援队的组建经历了构想、制定方案、召开成立大会三个阶段。

2.1 转变观念, 探索新路

自去年全国全省防震减灾工作会议召开以来, 局领导班子就如何结合自贡实际寻找突破口进行过多次酝酿。局主要领导同志多次深入区县、街道、社区调查研究, 提出依靠地方力量, 借助社区资源, 在自贡市汇东高新开发区组建社区地震减灾紧急救援队的构想。并于今年元月到三月间走出机关, 主动到汇东高新开发区管委会进行了多次磋商, 就组建社区地震灾害紧急救援队的目的意义、组建方式、规模、任务、经费等达成共识, 为汇东高新社区地震灾害紧急救援队的成立奠定了基础。

2.2 组建社区地震救援队

经自贡市地震局和高新开发区协商, 决定在防洪抢险队的基础上组建地震灾害紧急救援队。在双方领导达成共识的基础上, 我局立即指派专人具体协助汇东高新区管委会和街道办事处落实有关事项, 草拟组建社区地震灾害紧急救援队方案。按照精干高效、一队多用、专兼结合的要求, 编制了《自贡

市汇东新区丹桂街社区地震灾害紧急救援队组建方案》,并报自贡市汇东新技术开发区管委会批准实施。方案的主要内容有:

(1) 指导思想和目标要求。以全国全省防震减灾工作会议及国务院《关于加强防震减灾工作的通知》和省政府《关于进一步加强防震减灾工作的通知》为指导,以打造“平安和谐汇东”为目标,坚持以人为本,规范和强化我市地震应急处置和救援工作,促进我市形成高起点、高标准,与自贡大城市特点相适应的综合能力、统一指挥、规范有序、科学高效的一专多能、平战结合、反应迅速、机动性高、突击性强,召之即来、来之能战、战之能胜的地震应急管理体系和救援队,增强我市防震减灾综合管理能力和抗灾能力,为促进我市综合竞争能力的全面提升创造条件。

(2) 基本原则和队员条件。基本原则是:以人为本,公众参与;组织严密,统一指挥;以防为主,防抢结合;全面部署,保证重点;服从大局,团结抗灾;一队多用,专兼结合;平战结合,反应及时。基本条件:身体健康,有一定的基本知识、热爱社会公益事业、有奉献精神的30~40岁左右的青壮年。

(3) 主要任务和组织领导。地震灾害紧急救援队主要任务一是抢险排危、防止灾害蔓延和扩大;二是迅速疏散和抢救受灾群众,最大限度地避免和减少人员伤亡,减轻财产损失;三是协助处理好灾后善后工作;四是积极参加学习培训,搞好地震科普知识和地震法律法规的宣传教育工作;五是地震应急演练。地震灾害紧急救援队由高新开发区管委会负责领导,市地震局负责业务指导。

(4) 装备及经费。按照地震灾害紧急救援队的性质、任务和特殊使命及准军事化的要求,实行统一着装,并由高新区财政统一购置,统一管理。

按照队伍要精、力量要强、作用要大、关键时刻要拉得出、用得上、起作用的要求和地震灾害的特点,我们对原丹桂街和红旗乡抗洪抢险队伍60名队员进行了认真考察,从中挑选出30名身强力壮、具有一定救援知识和热爱救援工作的人员组成了社区地震灾害紧急救援队。

紧急救援队成立后,从方案的起草到经费的落实,从装备的购置到成立大会的召开等各个环节我们都提出了具体的方案和安排,并派出人员到管委会和街道具体指导,对购置装备还进行了市场调查,尽量做到完美无缺。同时,我们还按照准军事化的要

求制定了救援队2005年学习、培训、演练工作计划。

2.3 抓好学习培训,提高队伍素质

在省局的指导下,在高新区管委会和街道的努力下,在广大队员的共同参与下,5月23日高新区管委会召开了自贡市汇东高新开发区社区地震灾害紧急救援队成立大会,省局和高新管委会领导向地震救援队授旗,队员举行了宣誓仪式,标志着我市防震减灾工作迈开了新的一步。其后我们专门举办了队员学习培训班,邀请省局应急处专家到自贡讲课,传授地震应急专业知识,队员们受益非浅,使应急救援队工作有了一个良好的开端。

3 初步体会

(1) 强化宣传,增强共识是抓好社区地震灾害紧急救援队伍建设工作的前提。自去年全国全省防震减灾工作会议以来,特别是今年“3.29”自贡地震20周年宣传周中,我们深入区、县、街道、社区、学校利用各种宣传媒体,广泛宣传防震减灾知识和法律法规,宣传防震减灾工作与国家公共安全、构建平安和谐社会的关系,增强了各级领导和市民的防震减灾意识,树立了“宁可千日不震,不可一日不防”的观念。

(2) 领导重视、支持是抓好社区地震灾害紧急救援队伍建设工作的关键。这项工作一开始就得到了高新区管委会的高度重视和支持,主要领导亲自主持召开有关部门、科室和街道负责人协调会议,落实人员,部署工作,要求财政拨划专项资金,支持队伍建设。

(3) 街道、社区干部群众参与是抓好社区地震灾害紧急救援队伍建设工作的基础。建立社区地震灾害紧急救援队充分体现了“预防为主、防御与救助相结合”的方针。只有基层干部群众的参与,我们的工作才有落脚点,也才能有效地开展群众自救互救,最大限度地减轻地震灾害损失,保护人民群众的生命财产安全,维护社会稳定。

(4) 经费落实是抓好社区地震灾害紧急救援队伍建设工作的保障。按照地震灾害紧急救援队的特殊使命和准军事化的要求,高新区管委会在财政十分困难的情况下拨出专项经费购置服装和必要的、简单的抢险救灾应急装备,使这支队伍显得威武、文明、正规化。

督职能,但缺乏相应的管理手段,即使发现一些没有达到抗震设防要求的建设工程,地震部门也无法采取任何行政手段加以纠正,反而却要承担因行政不作为造成后果的责任。在今后的立法工作中,应该对类似的问题加以完善。二是地震安全性评价审批操作性不强。防震减灾各项法规中设立的最重要的行政许可项目是地震安全性评价审批,审批权限归省级以上地震部门,这样的审批制度存在操作性不强的缺点。从地震安全性评价审批纳入基本建设或固定资产投资管理程序的角度出发,省级的地震安全性评价审批权只能管理省级以上的政府投资的项目,对于一些市、县两级政府或其它投资的项目无法管理。从地震安全性评价审批的管理角度出发,只有省级地震部门才有的地震安全性评价审批权给报建单位增加了审批成本和难度。以甘肃省为例,离省会

最远的市、县有一千多公里,这些地区的地震安全性评价项目无疑给报建单位的审批过程增加很大的成本和难度。因此,我们建议地震安全性评价工作应当采取分级审批的形式,即对于一些重要程度相对较低的项目由市、县地震部门审批,或者由市、县地震部门进行初审,汇总上报省级以上地震部门。三是抗震设防工作职能重叠。根据全国防震减灾工作会议精神,震灾预防工作今后一个时期应着重做好抗震性能鉴定、抗震加固、规划紧急疏散通道和避震场所等工作。这些工作建设部门的抗震办多年来一直在搞,与地震部门的职能重叠。我们建议中国地震局尽快与建设部协商,对抗震设防工作加以明确的划分,以法规或文件的形式发布,以解决基层工作存在的职能交叉问题。

(上接 387 页)

(5) 建立“一队多用、专兼结合”的社区救援队,是实现社会资源共享、减少重复建设和政府负担、组织和动员群众自救互救的有效途径。街道社区救援队干部群众地形熟、情况明、信息灵,平时是生产队员,战时是战斗队员,灾害来时,可在最短的时

间内组织、动员群众开展自救互救,减轻损失。同时,也可减轻政府的负担和减少重复建设,实现资源的共享,发挥资源的最大效益,做到震来救援、水来抢险、火来消防。